

國立臺南大學行政管理學系

2019 年「府都協力南方崛起」

城市發展菁英論壇

壹、宗旨

1. 回顧我國地方發展所面臨挑戰，並探究台灣南方城市的崛起與前景。
2. 透過跨部門間的溝通對話達成府城與港都的跨縣市合作與知識共享。
3. 藉由互動討論促成南部區域城市治理人才、經驗與資訊之整合交流。

貳、計畫內容

1. 時間：民國 108 年 5 月 22 日(星期三)
2. 地點：國立臺南大學府城校區(台南市中西區樹林街二段 33 號)
3. 主辦單位：
國立臺南大學行政管理學系
4. 指導單位：
國立臺南大學管理學院
5. 論壇主題：「府都協力南方崛起」
6. 說明：

城市地區的發展為目前世界各國的潮流。自 2014 年 12 月 25 日起，臺灣已邁入「六都十六縣市」的時代；而自 2018 年 12 月 25 日起，南臺灣亦已跨入新一輪市長領導的年代。鑑於縣市合併政策的推動過程中，行政院建議同一區域內的縣市能夠建立起跨縣市合作平台，共同規劃攸關區域整體發展的事項，而在此其中，直轄市尤其應該善盡責任；若能如此，則未來在核給地方補助時，中央政府也將會優先考慮跨縣市聯合提出的計畫，以利促進縣市的合作或合併之綜效。再觀乎 2018 年底九合一選舉後的政經局勢，則合併後之直轄市政府與既有地方政府之市長與市政管理者顯然必須扮演更為積極的角色，主動與其他縣市政府建立良好的策略性夥伴關係，才能適切因應新的地方發展情勢。

有效推動地區的繁榮進步是地區管理者所冀望的目標，而採行適當地方經濟產業調整策略，尚有賴地方公共管理者在掌握創新經濟與都市圈的理論基礎上，導引地方發展的資源的合理配置、進而促成地區最適生活條件的生成。這也才是臺灣推動地方縣市合併政策過程中，政府最應追求且致力達成的最終目的。

臺北市擁有較具規模的服務業之就業人力資源基礎。當此之時，地方發展趨勢乃多著重從生活與情境出發，塑造感官體驗及思維認同，藉由城市行銷抓住地方民眾之注意力、改變市民消費行為，並為城市區域找到新的發展利基與空間。這也就說明當前臺北市應已具備積極推展第三級產業發展的就業人力與薪資給付條件，且已處於生產總額相對較高之知識經濟發展階段。

相較於北部，臺南市與高雄市或因面臨到如地理區位遠離北部政治、金融、文化核心等各項主客觀條件的限制，故地區產業發展成果與產業競爭優勢較不若臺北市。進言之，因地方產業發展尚未能邁入產業轉型乃至服務經濟階段，因此一旦面臨到地方發展競爭越趨激烈之際，原本農林漁牧等一級產業與依恃高土地成本、低技術含量人力與高耗能之二級產業將向外移動，尋求土地、人力與能源更容易取得的低度開發地區，如此則地方發展資源更將面臨日趨困窘的惡性循環。

鑑於地方市政管理者可以藉由策略性的城市協力與地區行銷，塑造良好生活品質與規劃完善居住空間，協助地方企業吸引高素質的人力進駐，這種區域與城市間的協力合作對地方發展前景有極正面的助益。因此，如果臺南市與高雄市等就業人力與薪資給付條件相對較弱勢之南方城市，能透過協力合作將有限資源配置於知識經濟產業(如服務業等)，並思考透過行銷招商與高創新人力培育政策，吸引低耗能高附加價值產業與人才，如此則不僅有利於促成地方經濟成長與活化，也較有助於吸引高素質人力資源的進駐，建構南臺灣城市難以替代的特有競爭優勢。

由上討論，面臨縣市合併與地區競爭，南臺灣主要城市間即應開始以策略聯盟的方式來求取競爭優勢，進而以區域性合作、企業性規劃及策略性行銷方式帶動城市發展。而在 1124 縣市長選舉中，臺南與高雄更已吸引各界目光投注，成為全國媒體關注焦點。此時，如能針對的南部城市發展現況與困境進行深入探討，並在致力於地方特色發展與城市行銷的同時，擴大探究如何推動臺南與高雄等南部兩大直轄市間的城市聯盟合作與互助交流，相信對促成南臺灣經濟的發展、產業結構的調整、就業機會的生成，乃至南高兩市吸引力與競爭力的強化，皆會有正面助益。

基於上述目的，為考量將研究議題聚焦，並將研究論點更具體呈現。因此本次的城市發展論壇乃將研討主題設定為「府都協力南方崛起」，本系除規劃以「南方崛起」為菁英論壇焦點，探討 2018 縣市長選戰後的地區治理與跨域管理情勢外，並期望針對「地方發展與城市行銷」及「地區管理與市政治理」等雙面向，以對新市長上任後的臺南與高雄雙城的地方發展問題與挑戰進行深入探討。由此，探索未來對國內實務趨向，並將具系統性與科際整合的研討成果彙整，提供未來臺南、高雄乃至國內其他縣市做為城市發展時的政策參考依據。

本論壇奠基於南大行管系成立以來歷年所舉辦的學術研討暨實務論壇基礎，除了在議題的設定較以往更進一步延伸外，也希望藉由理論與實務界齊聚一堂進行論壇交流的規劃，使國內行政管理的學術研究與實務工作，能在與會者熱烈討論下，達成科際交流成果。

本次論壇主要議題與研討內容如下：

論壇一、主題 A：《府都協力中的地方發展與城市行銷》

研討議題：

- 一、目前國內區域/城市合作平台之運作模式為何？參與此一機制之成員，對於跨區域城市發展與合作是如何達成整合？整合後對城市合作議題之執行成效影響又如何？
- 二、南高兩市目前的城市合作平台為何？該如何透過策略性的府都整合開發與城市聯合行銷作為，吸引廠商與人才進駐以強化南高兩市的城市競爭力，並進而導引南高城市乃至南台灣的區域共榮發展？

論壇二、主題 B：《南方崛起下的地區管理與市政治理》

研討議題：

- 一、我國現行區域合作平台在規劃面與執行面是否已出現連結上的問題？從地區管理觀點，如何建立有效連結機制？
- 二、南高兩市目前所面對的地方財政狀況為何？如何透過適切的區域合作行動規劃，促成南高兩市的產業結構調整並活化地方經濟資源，由此強化未來市政治理的財政基礎？

叁、論壇方式與預計成果

本論壇擬先邀請貴賓發表專題演講，針對本次研討宗旨作一綜合性的介紹與詮釋，賡續場次，再針對每個討論議題，邀請國內學者專家乃至市政首長，在每場次 120 分鐘的時間中，進行研討對話，並開放現場互動交流，以達溝通與對話的效果。研討會各場次之間，更分別安排茶敘與餐會，為深入討論，腦力激盪提供一個良好的機會與氛圍，以期待激盪出多元意見。研討會之成果並將進行彙整，藉以完整總結本次論壇的相關結論與收穫。

肆、聯繫資料

- 一、聯絡人：李宜芳
- 二、聯繫電話：06-2133111 轉 631
- 三、E-Mail : yifang@mail.nutn.edu.tw
- 四、本系網頁 <http://www.pam.nutn.edu.tw/>

2019 年「府都協力南方崛起」

城市發展論壇議程表

時間	活動內容		
09:30 10:00	與會者報到		
10:00 10:10	開幕式與貴賓致詞 國立臺南大學黃宗顯校長 國立臺南大學行政管理學系馬群傑主任		
論壇 (一)	主題 A：《府都協力中的地方發展與城市行銷》		
	研討議題： 一、目前國內區域/城市合作平台之運作模式為何？參與此一機制之成員，對於跨區域城市發展與合作是如何達成整合？整合後對城市合作議題之執行成效影響又如何？ 二、南高兩市目前的城市合作平台為何？該如何透過策略性的府都整合開發與城市聯合行銷作為，吸引廠商與人才進駐以強化南高兩市的競爭能力，並進而導引南高城市乃至南台灣的區域共榮發展？		
時間	主持人	引言人	與談人
10:10 12:00	廖義銘 (國立高雄大學 法政學院 教授兼院長)	馬群傑 (國立臺南大學行政管理 學系教授兼系主任)	李長晏 (國立中興大學國家政策與公共 事務所教授兼法政學院副院長) 林皆興 (義守大學公共政策與管理學系 教授、前澎湖縣副縣長) 劉正山 (國立中山大學政治學研究所教授 兼所長) 蔣麗君 (國立成功大學政治學系教授) 陳怡珍 (臺南市會議員)

12:00 14:00	午餐		
論壇(二)	主題 B：《南方崛起下的地區管理與市政治理》		
	研討議題： 一、我國現行區域合作平台在規劃面與執行面是否已出現連結上的問題？從地區管理觀點，如何建立有效連結機制？ 二、南高兩市目前所面對的地方財政狀況為何？如何透過適切的區域合作行動規劃，促成南高兩市的產業結構調整並活化地方經濟資源，由此強化未來市政治理的財政基礎？		
時間	主持人	引言人	與談人
14:00 16:00	黃朝盟 (國立臺北大學 公共事務學院 教授兼院長)	李樑堅 (高雄市政府財政局長)	蘇煥智 (前臺南縣長) 郭瑞坤 (國立中山大學公共事務管理 研究所教授兼所長) 丁仁方 (國立成功大學政治學系教授) 余明助 (國立臺南大學行政管理學系教 授) 蘇嘉宏 (高雄輔英科技大學教授)
16:00 16:10	論壇總結與閉幕式 國立臺南大學行政管理學系馬群傑主任		

一、舉辦時間：108 年 5 月 22 日（星期三）

二、舉辦地點：國立臺南大學府城校區文薈樓 JB106 演講廳

三、主辦單位：國立臺南大學行政管理學系

四、指導單位：國立臺南大學管理學院

五、聯繫電話：06-2133111 轉 631 李宜芳

六、E-Mail：yifang@mail.nutn.edu.tw

七、本系網頁系所網址 <http://www.pam.nutn.edu.tw/>

